

E-privacy, 30 novembre 2018 – Roma

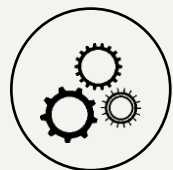
# FOIA E GIORNALISMO

PROMUOVERE LA TRASPARENZA GRAZIE  
ALL'ACCESSO DIRETTO ALLE FONTI

# LO SCOPO DI **FOIA4JOURNALISTS**



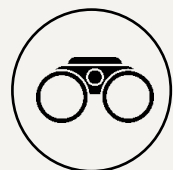
Assistere i giornalisti nell'uso di uno strumento che promuova e protegga il **diritto di sapere** dei cittadini



Rendere le **amministrazioni** maggiormente **responsabili** del loro operato



Supportare l'accesso agli **atti** prodotti e detenuti dalle amministrazioni



Promuovere la **trasparenza** e il giornalismo investigativo



# QUALE SUPPORTO AI **GIORNALISTI?**

Inviemo insieme la richiesta di accesso agli atti

Assistiamo la richiesta di accesso agli atti che non è andata a buon fine

<https://www.transparency.it/foia-4-journalists/>

# Chi risponde alle **tue richieste?**



**Davide Del Monte**  
Executive Director  
Transparency International  
Italia



**Laura Carrer**  
Responsabile FOIA4journalists  
Transparency International  
Italia

# Privacy e controinteressati

battono FOIA 2 a 0

*Modus operandi* di risposta alle istanze FOIA allarmante, per i cittadini ma soprattutto per i giornalisti: **i controinteressati vengono a conoscenza dei dati personali dei cittadini.**

**Decreto legislativo 97/2016 FOIA** alla luce dell'entrata in vigore del **GDPR**:  
offre *empowerment* in relazione ai dati personali della persona fisica, dunque non modifica l'applicazione del FOIA a meno che l'istanza di accesso non tratti specificatamente di un accesso ai dati personali del cittadino.

L'**articolo 59 del «decreto di armonizzazione» n. 101/2018** rimanda nuovamente alla legge 241/1990 ed al decreto legislativo 33/2013, non prevedendo una soluzione al problema della richiesta da parte del giornalista che teme per la sua **incolumità**.

# Privacy e controinteressati

battono FOIA 2 a 0

Le amministrazioni si limitano ad applicare la norma.

Ma: **mancata attenzione del legislatore** nel presupporre che i **dati personali** del richiedente, se condivisi in alcune situazioni e per alcune categorie professionali, potessero causare un **danno** allo stesso.

**COSA FARE:** richiedere nell'istanza **l'anonimizzazione o la pseudonimizzazione dei propri dati personali** in mancanza di una specifica previsione normativa.

Fare "leva" sul diritto all'informazione e sul concreto timore per la propria incolumità fisica per dare forza alla richiesta FOIA, inoltrata dal giornalista per esercitare il diritto di conoscere, sapere e dunque informare il pubblico.

# FOIA, privacy e controinteressati: quali soluzioni?

Pronuncia positiva da parte del **TAR** o del **Garante privacy** in merito alla questione della tutela della privacy del giornalista (nonostante il nostro paese non abbia un modello di ordinamento giuridico *common law*):

«il legislatore sarebbe costretto a riflettere sul tema non più procrastinabile»

Ricorso da parte di un giornalista attirerebbe l'attenzione sul tema FOIA, coinvolgendo nella digressione **FOIA-privacy** il **Garante italiano** in qualità di autorità indipendente.

# FOIA online e **privacy?**

Richieste FOIA tramite piattaforme online come AskTheEU  
<https://www.asktheeu.org/en>

**From: Riccardo Coluccini**

**Delivered** ✓ **November 05, 2018**

Dear Research and Innovation,

my postal address is:

[POSTAL ADDRESS REDACTED]

Yours faithfully,

Riccardo Coluccini





# FOIA online e **privacy?**

Motivazioni della Commissione EU

[https://www.asktheeu.org/en/request/documents\\_and\\_statistics\\_on\\_the#incoming-18182](https://www.asktheeu.org/en/request/documents_and_statistics_on_the#incoming-18182)

- Legal certainty as regards the **date of receipt** of the reply by the applicant under Regulation 1049/2001.
- With only a compulsory indication of an e-mail address, applicants can easily **introduce requests under an invented identity** or under the identity of a third person.
- Indeed, in its Ryanair judgment, the General Court confirmed that Article 6(3) cannot be evaded by splitting the application into a number of applications. The Commission would like to point out that, in 2012/2013, it received some 57 confirmatory requests from what it suspects to be **one single applicant operating under 13 different identities;**
- Whether the **applicant is an EU resident** in the sense of Article 2(1) of Regulation 1049/2001 is a precondition for the purpose of correctly applying the exception in Article 4(1)(b) of Regulation 1049/2001 (protection of the privacy and integrity of the individual), which has to be interpreted in accordance with Data Protection Regulation 45/2001.

# FOIA e **asimmetrie?**

Richiesta sulle slide e partecipanti *della Virtual Currency Conference* by Europol  
<https://www.documentcloud.org/documents/4624370-982017.html>

Country	Agency / Company	Lastname
Academia		
Academia		
Australia		
Australia		
Australia		
Austria		
Austria		
Austria		
Belgium		
Belgium		
Belgium		
Belgium		
Brazil		
Bulgaria		
Bulgaria		
Colombia		
Croatia		
Cyprus		
Czech Republic		
Denmark		
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	
Europol	Europol	

**PUBLIC**  
Document made partially accessible  
to the public on:  
01 AUG 2018

# FOIA e **asimmetrie?**

Motivazione dell'Europol

The documents contain the **personal information of the attendees and presenters at the event**, as well as sensitive information regarding the organisation of the event and references to specific entities involved in cryptocurrency, the disclosure of which to the public would have a **negative impact on the cooperative relations between Europol and its partners**, which is essential to Europol's activities, consequently preventing Europol from fulfilling its tasks.

# Dove finisce la privacy nelle istanze **FOIA**?

- **CONTESTO:** Inchiesta giornalistica sul traffico illecito transnazionale di rifiuti
- **RICHIESTA:** Ottenimento della documentazione riguardante le notifiche di esportazione dei rifiuti in uscita dal porto di Taranto di un'azienda mappata nel corso dell'indagine giornalistica

## **ITER DEL PROCEDIMENTO E VIOLAZIONE DELLA PRIVACY DEL RICHIEDENTE:**

La parte terza è stata informata così come prevede la vigente normativa e a tutela dei propri interessi economici ed industriale -> **VIOLAZIONE DELLA PRIVACY**

Alla parte terza vengono integralmente trasmessi i dati del richiedente, compresa la città di residenza e il numero telefonico. Procedura che permette all'imprenditore (che l'inchiesta giornalistica ritiene essere un trafficante di rifiuti in contatto con soggetti pericolosi già segnalati all'Autorità Giudiziaria) di contattare il giornalista per chiedere lumi sulla richiesta con tentativi di intimidazione

- **CONCLUSIONE:** L'amministrazione, al termine di una pronuncia analitica sul caso, rilascia i documenti al giornalista richiedente.

# Dove finisce la privacy nelle istanze **FOIA**?

Il procedimento di richiesta si è chiuso **positivamente** ai fini della **richiesta di accesso** alla documentazione. La pronuncia da parte della Pubblica Amministrazione, potenzialmente, potrebbe e dovrebbe, costituire un **precedente** giurisprudenziale importante per richieste analoghe.

Dall'altra parte, la **privacy** del giornalista è stata **violata** in ordine ad alcuni dati che hanno permesso non solo la sua **identificazione** in una fase in cui l'indagine giornalistica avrebbe avuto bisogno di una minima tutela, ma che hanno permesso alla parte terza (fortemente sospettata di agire in un contesto criminale pericoloso) di **contattare** il giornalista e ottenere informazioni sulla **residenza** dello stesso.

# Dove finisce la privacy nelle istanze **FOIA**?

## **Nel merito della stessa inchiesta giornalistica**

***ACCORGIMENTI DEL RICHIEDENTE:*** Il richiedente giornalista, sulla base dell'esperienza precedente e su scorta di indicazioni di un legale, ha richiesto di ottenere l'oscuramento dei dati ritenuti "sensibili" (residenza, recapiti telefonici e mail).

### ***ITER DEL PROCEDIMENTO E VIOLAZIONE DELLA PRIVACY DEL RICHIEDENTE:***

L'amministrazione è attenta ad oscurare i dati del richiedente nell'atto di trasmissione di copia dell'istanza alla parte terza ma, nell'informativa di trasmissione dell'istanza, inserisce in copia il giornalista mostrando nuovamente nome, cognome e recapito PEC utilizzato per la richiesta di accesso.

**CONCLUSIONE:** il procedimento di richiesta, nonostante la scadenza di tutti i termini di legge, è ancora in corso. Il soggetto terzo è stato nuovamente informato sul procedere dell'inchiesta giornalistica e ha preso coscienza che il giornalista è sulle tracce di quel presunto traffico illecito transnazionale di rifiuti.



P.LE C. MACIACHINI 11 – 20159 MILANO / T: +39 02 40093560 / E: INFO@TRANSPARENCY.IT

**[WWW.TRANSPARENCY.IT](http://WWW.TRANSPARENCY.IT)**