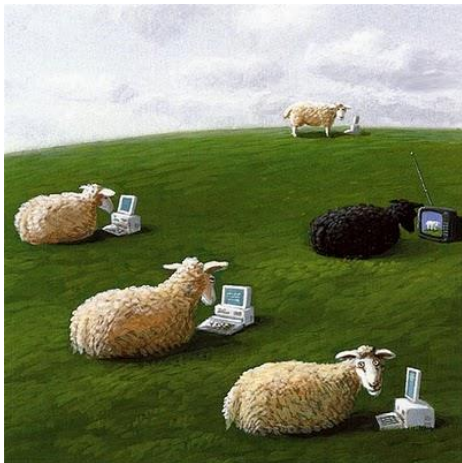


**“LA TRASPARENZA COME FATTORE CHIAVE DELLA
CAPACITÀ AMMINISTRATIVA
NELLA PROGRAMMAZIONE COMUNITARIA 2014-2020, IL
CASO DEL FONDO EUROPEO AGRICOLO PER LO SVILUPPO
RURALE (FEASR)”**



**E-PRIVACY 2015 SPRING EDITION
LA TRASPARENZA E LA PRIVACY**

**Roma 2,3 luglio 2015
Nuova Sala dei Gruppi presso la Camera dei Deputati**

Avv. Valentina Longo

Programmazione 2014-2020

2

- ✓ Strategia Europa 2020
- ✓ Position Paper (PP - nov. 2012)
- ✓ Accordo di Partenariato (AP - 29 ott. 2014)

Programmazione 2014-2020

3

Strategia Europa 2020 strategia decennale per la crescita e l'occupazione varata dall'Unione, propone un modello di crescita: intelligente, sostenibile, inclusiva

Position Paper della Commissione per delineare il quadro del dialogo tra i Servizi della Commissione e l'Italia sulla preparazione dell'**Accordo di Partenariato (AP)** illustra le sfide specifiche per singolo paese e presenta i pareri preliminari dei Servizi della Commissione sulle principali priorità di finanziamento in Italia per favorire una spesa pubblica volta a promuovere la crescita (autunno 2012)

Programmazione 2014-2020

4

Accordo di Partenariato

è il documento predisposto da uno Stato membro in collaborazione con le istituzioni di livello centrale e locali e i partner economici e sociali, che definisce strategie, metodi e priorità di spesa

Programmazione 2014-2020

5

I fondi UE, Fondi strutturali e di investimento europei (fondi «SIE»):

- Fondo Europeo per lo Sviluppo Regionale (**FESR**)
- il Fondo Sociale Europeo (**FSE**)
- il Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale (**FEASR**)
- il Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (**FEAMP**)
- il Fondo di Coesione (**FC**)

Reg. (UE) n.1303/2013 Regolamento comune

Programmazione 2014-2020

6

Accordo di Partenariato

strumento di programmazione nazionale dei fondi SIE assegnati all'Italia per la programmazione 2014-2020

I fondi sono focalizzati sugli 11 obiettivi tematici (OT – **art. 9 del Reg. comune**):

- **OT 2** : migliorare l'accesso alle TIC, nonché l'impiego e la qualità delle medesime
- **OT 11**: rafforzare la capacità istituzionale delle autorità pubbliche e delle parti interessate e un'amministrazione pubblica efficiente.

Programmazione 2014-2020 - cifre

7

I fondi strutturali rappresentano il **32.5 %** del bilancio complessivo UE

Tra quota comunitaria e nazionale la dotazione finanziaria annua per il **FEASR** è di **7,5 miliardi di euro**

Capacità amministrativa nell'AP

8

Capacità amministrativa, capacità delle amministrazioni di superare gli «artificiosi confini burocratici» (PP) e conseguire i risultati affidati ai suoi programmi

... caratteristiche che deve avere la PA per conseguire risultati nelle proprie politiche, ovvero per definire e attuare politiche efficaci (**migliore gestione dei fondi**):

- qualità delle risorse umane
- organizzazione
- solidità dei sistemi di *performance management*
- livello di digitalizzazione

Capacità amministrativa nell'AP

9

- gestione delle relazioni interistituzionali
- gestione delle relazioni con gli *stakeholder*.

*«Continuano inoltre a ripercuotersi sulla gestione dei fondi dell'UE l'inadeguatezza della **capacità amministrativa** e la mancanza di **trasparenza**, di valutazione e di controllo della qualità»*

(Raccomandazione del Consiglio sul programma nazionale di riforma 2014 dell'Italia e che formula un parere del Consiglio sul programma di stabilità 2014)

Capacità amministrativa nell'AP

10

OT 11 – Rafforzare la capacità istituzionale delle Autorità pubbliche e delle parti interessate e un'amministrazione pubblica efficiente.

- è trasversale a tutti gli altri obiettivi tematici e verrà perseguito con le risorse del **FESR** e del **FSE**
- risorse **FEASR** con la linea di intervento dedicata all'assistenza tecnica

Linee di indirizzo strategico **OT 11**

(cfr. AP, Sez.1A, pag.278 ss.)

Capacità amministrativa nell'AP

11

Piani di Rafforzamento Amministrativo (PRA)

Principale riferimento per verificare la capacità amministrativa ai sensi del Reg. comune

Il **PRA** è parte integrante della programmazione dei fondi SIE (**FESR** e **FSE**) e sostiene la programmazione e l'attuazione degli interventi dei programmi operativi (**OP**)

I PRA esplicitano come le singole amministrazioni migliorano la propria performance per assicurare un'esecuzione efficiente, efficace e trasparente.

(cfr. Linee guida per la definizione del PRA)

Trasparenza: *Open coesione*

12



23/06/2015 - Aggiornamento al 2014 dell'indagine sulla trasparenza delle liste dei beneficiari dei Fondi Strutturali UE > [Leggi le novità.](#)

OPENCOESIONE

Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.



Progetti

Soggetti

Risorse

Progetti

Cerca tra i progetti

FINANZIAMENTI MONITORATI

90,1
MILIARDI
DI EURO

PAGAMENTI MONITORATI

40,4
MILIARDI
DI EURO

PROGETTI MONITORATI

890.162

OpenCoesione è il portale sull'attuazione dei progetti finanziati dalle politiche di coesione in Italia. Sono navigabili dati su risorse assegnate e spese, localizzazioni, ambiti tematici, soggetti programmatori e attuatori, tempi di realizzazione e pagamenti dei singoli progetti. Tutti possono così valutare come le risorse vengono utilizzate rispetto ai bisogni dei territori. I dati pubblicati sono aggiornati al **28/02/2015** e riguardano **93.600 soggetti**

RISORSE TOTALI 2007-2013

99,286
MILIARDI
DI EURO

NATURA DELL'INVESTIMENTO

Cosa si fa con i progetti?



TEMI

In quali settori si interviene?

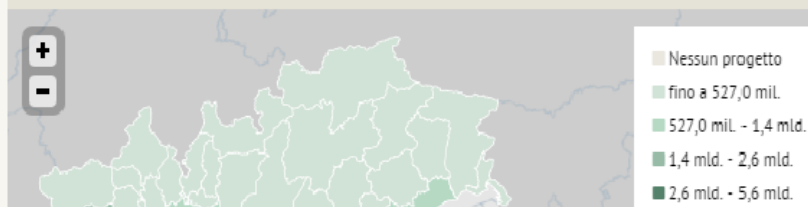


TOTALI

PRO CAPITE

REGIONI

PROVINCE



Open coesione

13

OpenCoesione è l'iniziativa di **open government** sulle politiche di coesione in Italia, coordinata dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Sul portale sono navigabili e scaricabili in **formato aperto, dati** e informazioni sugli interventi finanziati dalle politiche di coesione in Italia

Raccoglie, analizza e pubblica i risultati di un'indagine rivolta a tutte le Autorità di Gestione dei Programmi Operativi cofinanziati da **FESR** e **FSE** in Italia e in Europa

Open coesione destinatari e finalità

14

Si rivolge a cittadini singoli e organizzati, amministratori, tecnici e imprenditori dell'innovazione, ricercatori e giornalisti perché tutti abbiano a disposizione dati e informazioni per valutare l'efficacia e la coerenza dell'impiego delle risorse delle politiche di coesione

TRASPARENZA

PARTECIPAZIONE E COLLABORAZIONE

Open coesione

Esperienza riconosciuta all'avanguardia in campo internazionale, tuttavia in base all'*Open Data Barometer* (2013) l'Italia è al 13° posto su 22 paesi considerati per la diffusione di pratiche e politiche di *open government*

Sviluppo rurale programma Rete rurale nazionale

16

Il **Reg. comune (art.115)** per la nuova programmazione richiede agli SM di pubblicare su un portale web unico le informazioni sui beneficiari in **formato aperto** (con licenza di riuso e metadati) ed elenca il livello minimo di informazioni da pubblicare (**allegato XII**)

In base all'AP Open coesione dovrebbe diventare il portale unico, e riportare anche informazioni degli altri fondi, es. **FEASR**

n.b. L'**allegato XII** del **Reg comune** non prevede la pubblicazione di informazioni relative ai beneficiari persone fisiche

Trasparenza elenco beneficiari

17

art.2 p.to 10 Reg.comune

beneficiario un organismo pubblico o privato e, solo ai fini del regolamento **FEASR** e del regolamento **FEAMP**, una persona fisica, responsabile dell'avvio o dell'avvio e dell'attuazione delle operazioni

Trasparenza elenco beneficiari

18

Corte giustizia Unione Europea

Sentenza n. 92 del 09-11-2010, Volker und Markus Schecke GbR e altri c. Land Hessen

Pubblicazione delle informazioni relative ai beneficiari di aiuti agricoli

Gli artt. 42, punto 8 ter, e 44-bis del Regolamento n.1290/2005, relativo al finanziamento della politica agricola comune, per quanto riguarda la pubblicazione di informazioni sui beneficiari dei finanziamenti provenienti dal **Feaga** e dal Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (**Feasr**), sono invalidi nella parte in cui, con riguardo a persone fisiche beneficiarie di aiuti tali disposizioni impongono la pubblicazione di dati personali relativi ad ogni beneficiario...

Trasparenza elenco beneficiari

19

...senza operare distinzioni sulla base di criteri pertinenti come i periodi durante i quali esse hanno percepito simili aiuti, la frequenza o ancora il tipo e l'entità di questi ultimi

Trasparenza elenco beneficiari

20

La disciplina per la pubblicazione dell'elenco dei beneficiari per la nuova programmazione (2014-2020) è prevista dagli **artt. 111 e 112 del Reg. finanziario**

Reg. (UE) n.1306/2013 artt.111 e 112

- a) nome del beneficiario se si tratta di persona fisica, ragione sociale di persona giuridica, nome associazione senza pers. giur.
- b) il comune di residenza
- c) gli importi del pagamento corrispondente ad ogni misura finanziata dai Fondi percepito da ogni beneficiario nell'esercizio finanziario considerato
- d) la natura e la descrizione delle misure finanziate dai Fondi, a titolo delle quali è concesso il pagamento di cui alla lettera c)

Trasparenza elenco beneficiari

21

Le informazioni di cui al primo comma sono pubblicate su un sito internet unico per Stato membro. Esse restano disponibili per due anni dalla pubblicazione iniziale.

art. 113

Gli Stati membri informano i beneficiari del fatto che i dati che li riguardano saranno pubblicati in conformità dell'articolo 111 e che tali dati possono essere trattati dagli organi ispettivi e investigativi dell'Unione e degli Stati membri allo scopo di salvaguardare gli interessi finanziari dell'Unione.

Trasparenza elenco beneficiari

22

Regolamento di esecuzione (UE) n.908/2014

I dati dei beneficiari sono pubblicati anche su un sito dell'UE (artt. 61 e 62)

http://ec.europa.eu/agriculture/cap-funding/beneficiaries/shared/index_en.htm (link ai siti degli SM)

Per l'Italia la soglia oltre la quale è prevista la pubblicazione è fissata a 1.250 euro

Gli SM possono pubblicare informazioni più dettagliate ...ferma restando le necessaria protezione della vita privata (art.57)

Trasparenza elenco beneficiari

23



Si comunica che, entro il 31 maggio 2015, i dati relativi alle erogazioni percepite dai beneficiari nell'esercizio finanziario 2014, saranno pubblicati sul portale Agea ai sensi dell'art. 113 del Regolamento UE n. 1306/2014 e del Capo VI del Regolamento di esecuzione UE n. 908/2014

La Rete Rurale Nazionale (RRN)

24



Il Programma di supporto alle politiche di sviluppo delle aree agricole con il fine ultimo di favorire scambi di esperienze e conoscenze tra gli operatori del settore e le istituzioni e di tutti i soggetti che operano e vivono nelle aree rurali

www.reterurale.it

La Rete Rurale Nazionale (RRN)

25

Art 54 Reg. (UE) n.1305/2013 (Reg. SR)

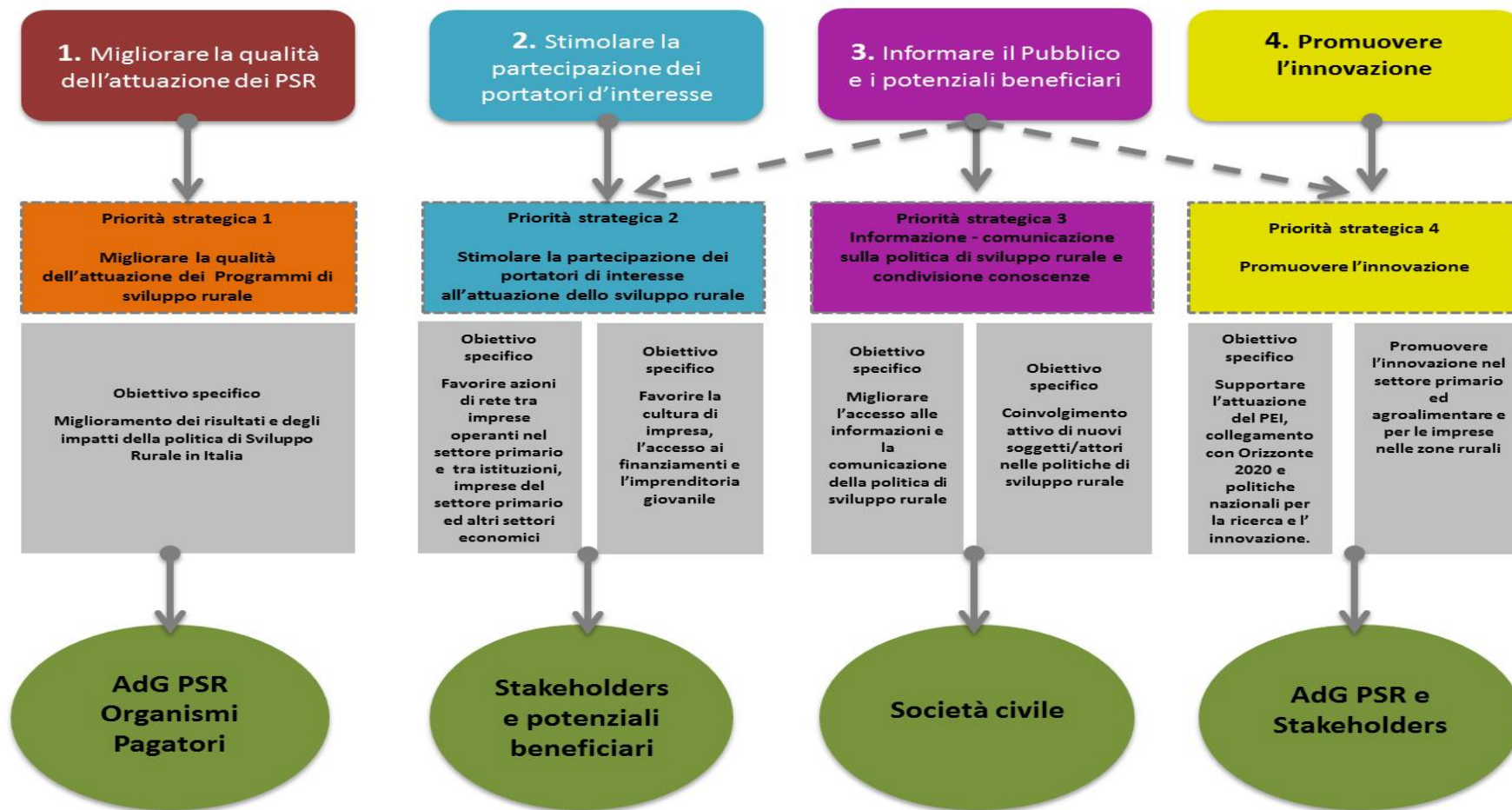
Finalità

- a) stimolare la partecipazione dei portatori d'interesse all'attuazione dello sviluppo rurale
- b) migliorare la qualità dell'attuazione dei programmi di sviluppo rurale
- c) informare il pubblico e i potenziali beneficiari sulla politica di sviluppo rurale e su eventuali possibilità di finanziamento
- d) promuovere l'innovazione nel settore agricolo, nella produzione alimentare, nella silvicoltura e nelle zone rurali

Programma della RRR

26

Quadro Logico



Programma della RRN

27

Temi su cui è posta particolare enfasi

- ✓ CAPACITA' AMMINISTRATIVA
- ✓ RIDUZIONE TASSO DI ERRORE
- ✓ BANDA LARGA, PROGETTI ICT

La Rete Rurale Nazionale (RRN)

28

GRUPPO TARGET	PRIORITA' STRATEGICA	AZIONI	ATTIVITA'
Autorità di Gestione PSR, Organismi Pagatori	1 Migliorare la qualità dell'attuazione dei Programmi di sviluppo rurale	Progettazione, realizzazione di sistemi informativi per lo sviluppo rurale e supporto alle attività di valutazione, monitoraggio del FEASR e delle aree rurali	Supporto alla definizione di sistemi informativi riguardanti gli interventi finanziati dai PSR, al fine di migliorare la gestione delle fasi istruttorie (ricevibilità, ammissibilità, verificabilità e controllo degli impegni e delle domande di sostegno e pagamento), con particolare attenzione alla <u>interoperabilità</u> tra sistemi informativi nazionali e regionali.
			Supporto alla definizione dei contenuti del sistema informativo di monitoraggio nazionale dello sviluppo rurale, costruzione di database ... <u>collegamento con il sistema nazionale</u> di monitoraggio dei fondi SEI (Igrue) e le disposizioni sull'"operational database" di cui 66.1 del Reg. 1305/2013
		Supporto, analisi, ricerca sulle politiche di sviluppo rurale	<u>semplificazione degli interventi nei confronti dei beneficiari</u> , la <u>riduzione del tasso di errore</u> , la prevenzione e controllo delle frodi comunitarie. <u>Banda larga, migliorare la capacità di progettare, realizzare e monitorare progetti ICT</u> a livello regionale in coordinamento con azioni equivalenti programmate nel contesto FESR
		Organizzazione di scambi di esperienze e trasferimento di competenze per la programmazione e gestione dello sviluppo rurale.	

La Rete Rurale Nazionale (RRN)

29

GRUPPO TARGET	PRIORITA' STRATEGICA	AZIONI	ATTIVITA'
Stakeholder e potenziali beneficiari	2 Stimolare la partecipazione dei portatori di interesse all'attuazione dello sviluppo rurale.	Servizi a favore degli operatori rurali	Informazione, es. banche dati on line: banca dati PSR, normativa comunitaria e nazionale, <u>ricorsi giudiziari e amministrativi</u> su fattispecie relative a finanziamenti dei PSR. Newsletter di aggiornamento
Società civile	3 Informazione comunicazione sulla politica di sviluppo rurale e condivisione conoscenze	Capillare diffusione delle informazioni e trasferimento di buone pratiche in materia di	Costituzione, implementazione e gestione di <u>sistemi informativi</u> , realizzati secondo gli <u>standard degli Open Data</u> , destinati al grande pubblico
Autorità di Gestione PSR e Stakeholder	4 Promuovere l'innovazione	Supportare l'attuazione dei Gruppi Operativi PEI e collegamento con Orizzonte 2020 e per le politiche nazionali per la ricerca e l'innovazione	X

Flussi informativi – *Privacy by design?*

30

RIDUZIONE TASSO DI ERRORE

Flusso di informazioni tra

Adg nazionale e **Adg regionali** rispetto all'esito degli audit (controlli DG Agri, Corte dei Conti eu)

1. Mette a sistema le varie fattispecie di errori per condividere le varie soluzioni (dati anonimizzati)



1. DATABASE CONTROLLI

Adg nazionale e **Commissione**

2. semplice file excel che prevede una Classificazione degli errori per: numero, tipologia, azioni correttive intraprese ... (dati anonimi)



2. PIANO DI AZIONE

Flussi informativi – *Privacy by design?*

31

VERIFICABILITÀ E CONTROLLABILITÀ DELLE MISURE (sistema VCM)

art. 62 del Reg. UE 1305/2013 tutte le misure di sviluppo rurale devono essere verificabili e controllabili

A tal fine l'AdG adotterà il sistema informativo, predisposto della RRN, per la accessibile tramite il SIAN, che consentirà anche di assicurare la riduzione del tasso di errore.

A questo scopo l'AdG e l'OP AGEA effettuano una valutazione ex ante ed una valutazione in itinere della verificabilità e controllabilità delle misure inserite nel PSR, prendendo in considerazione i risultati dei controlli effettuati nel precedente e nell'attuale periodo di programmazione

SISTEMA DI MONITORAGGIO UNITARIO NAZIONALE

Scambio di informazioni tra **Autorità di gestione (Adg)** e **OOPP** (domande di aiuto – domande di pagamento) e con il **MEF (IGRUE Ispettorato Generale per i rapporti finanziari con l'unione europea)**

Publicazioni ex DLg.s n.33/2013

33

- ✓ CURRICULA CONSULENTI (art.15, comma 1, lett. b)
- ✓ COMPENSI (art.15, comma 2)
- ✓ GRADUATORIE BANDI (art.26, comma 2, es. iniziativa «Nuovi fattori di successo»)
- ✓ ELENCO BENEFICIARI (artt.26 e 27 ... per importi > 1000 euro)

Accesso al fascicolo aziendale: e-government?

34

L'accesso al fascicolo aziendale archiviato nel **Sistema Informativo Agricolo Nazionale (SIAN)** da parte dei beneficiari, registra valori ancora molto bassi:

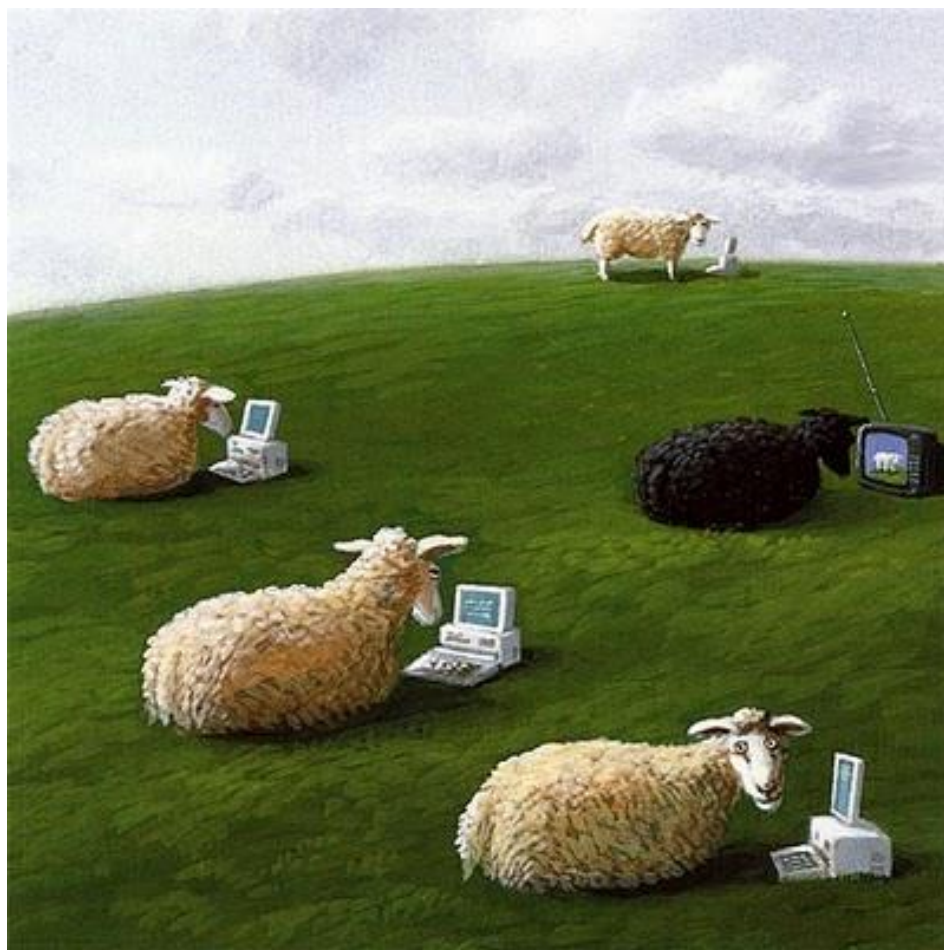
- problema di cultura?
- hai gli strumenti e non li usi?
- manca la connettività nelle aree rurali?

Il **FEASR** contribuisce all'**OT2**, infrastrutture per la banda larga

*es. bando: costituire fascicolo aziendale nel portale SIAN, compilare nel SIAN la domanda di aiuto, presentare la domanda di aiuto all'Adg - **copia cartacea** - in plico chiuso...(!)*

Trasparenza e accesso (ai servizi)

35



**GRAZIE PER
L'ATTENZIONE
valelongo72@gmail.com**

GRAZIE PER L'OPPORTUNITA'

