

PRIVACY E TRASPARENZA

**Sinonimi antonimi o variabili indipendenti?
L'esperienza degli enti pubblici**

Diego Giorio – e-privacy XVII



**Comune di
Villanova
Canavese**



- **Non può esistere una privacy assoluta.**
- **Non può esistere una trasparenza illimitata.**
- **Questi valori sono regolati da "un gioco di leve e di contrappesi".**
Imperiali, Codice della Privacy, Milano, 2005, p. 102



**Comune di
Villanova
Canavese**



Parole in libertà (vigilata)



Comune di
Villanova
Canavese

TRASPARENZA



- «Dove un superiore pubblico interesse non imponga un **momentaneo** segreto, la casa dell'amministrazione dovrebbe essere di vetro». Filippo Turati (1908)
- Dal latino trans, "attraverso" e pareo, "mostrarsi, apparire".
- Anche dal greco φαίνω.
- Un'amministrazione pubblica trasparente si mette in mostra, si fa vedere, come in una casa di vetro.





**Comune di
Villanova
Canavese**

TRASPARENZA



- Però un vetro è, di solito, trasparente da ambo i lati.
- Una PA non deve solo farsi vedere, ma anche vedere ciò che accade nella società civile.
- Il punto centrale è informare e farsi informare dai cittadini.
- La pubblica amministrazione oggi comunica attraverso il WEB.





**Comune di
Villanova
Canavese**

Open data



- Gli Open Data sono funzionali alla trasparenza.
- Esprimono un diverso significato tecnico e politico.
- Devono contenere dati anonimi ed aggregati.
- Occorre fare attenzione che non sia possibile ricavare i nominativi.
- Ma Open Data non è sempre sinonimo di trasparenza:
 - Si può essere "aperti" anche se il dato richiede un po' di lavoro per essere estratto.
 - Si può essere oscuri pubblicando una quantità di dati, inutile e disorganizzata, senza spiegare le motivazioni di una scelta.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Diritto d'accesso



- Non è sinonimo di trasparenza.
- E' regolato dalla L. 241/90, mentre la trasparenza è normata dal D.Lgs. 33/13.
- Non è finalizzato ad un controllo popolare dell'operato della P.A.
- Nasce per tutelare interessi legittimi.
- Il Decreto 33/13 nasce invece con lo “scopo di favorire forme diffuse di controllo”.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Privacy



- Entra nel vocabolario in tempi relativamente recenti.
- Traducibile approssimativamente con "riservatezza", si fa risalire ad un articolo di Warren – Brandeis del 1890.
- Già all'epoca era un concetto legato alle nuove tecnologie (stampa rotativa, giornali con immagini...).
- In Italia la Costituzione del 1948 prevede diverse tutele (segretezza della corrispondenza, inviolabilità del domicilio, limiti alla perquisizione...).
- Una prima normativa organica finalizzata alla protezione dei dati arriva solamente a fine 1996.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Privacy



- Ad esempio, le liste elettorali:
 - Fino al 2004, "Chiunque può copiare, stampare o mettere in vendita le liste elettorali del Comune".
(art. 51 D.P.R 223/67 vigente fino al 2004)
 - Oggi "Le liste elettorali possono essere rilasciate in copia per finalità di applicazione della disciplina in materia di elettorato attivo e passivo, di studio, di ricerca statistica, scientifica o storica, o carattere socio-assistenziale o per il perseguimento di un interesse collettivo o diffuso."
(art. 51 D.P.R 223/67 vigente oggi)
- Ad esempio nel 2003 è stata eliminata la professione dalle liste elettorali, dato assolutamente inutile ai fini dell'espressione di voto.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Privacy



- Il “diritto alla privacy” non è altro che il diritto di ciascuno di noi di poter decidere quali informazioni che ci riguardano possono essere divulgate e quali invece no.
(dal sito <http://www.federprivacy.it>)
- Questa definizione non tiene conto del fatto che, dove sussistono ragioni di interesse pubblico e di obbligo normativo, oltre che di tutela di interessi privati legittimi, questo diritto a decidere viene affievolito o annullato.
- Importanti e consequenziali i principi di necessità e proporzionalità.
- Non si devono raccogliere dati inutili, eccessivi rispetto alle finalità anche istituzionali, né si devono conservare per un tempo indefinito.

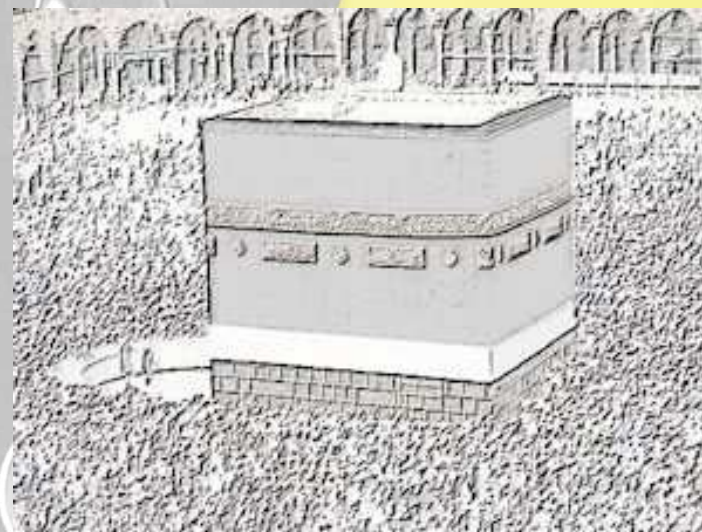


**Comune di
Villanova
Canavese**

Privacy



- Esiste una differenza fra privacy e dato personale
- La spesa per le vacanze è un dato, l'essere andato alla Mecca o a Lourdes riguarda la sfera intima e personale dell'individuo.





**Comune di
Villanova
Canavese**

Diritto all'oblio



- E' "il diritto a che nessuno riproponga nel presente un episodio che riguarda la nostra vita passata e che ciascuno di noi vorrebbe, per le ragioni più diverse, rimanesse semplicemente affidato alla storia". (Guido Scorza)
- Anche la storia, come la cronaca, ha però i suoi diritti.
- Uno studente sospeso a 12 anni ha il diritto di non trovare l'episodio sui motori di ricerca quando da adulto diventa CEO di una multinazionale.
- I protagonisti degli anni di piombo, sui quali sono stati scritti libri, trattati, articoli sui giornali, il diritto all'oblio possono scordarselo.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Diritto all'oblio



- Lo stesso Garante ha respinto svariate domande di eliminazione dai motori di ricerca.
- In alcuni casi il diritto all'oblio si concretizza non tanto nell'eliminare episodi passati quanto nel riportare anche la conclusione.
- Ad esempio per un indagato, poi assolto, è più importante riportare l'assoluzione che non eliminare la vicenda.

MONDO

IL PROCESSO IN FRANCIA



GIRO SQUILLO, ASSOLTO L'EX DIRETTORE FMI STRAUSS-KAHN

Lo riferisce Le Figaro, ricordando che l'ex capo del Fondo monetario internazionale, insieme ad altri 13 imputati, rischiava fino a 10 anni di carcere e 1,5 milioni di euro di multa



12 giugno 2015

I giudici francesi hanno annunciato il proscioglimento di Dominique Strauss-Kahn nel processo sui festini a luci rosse e il giro di squillo all'Hotel Carlton di Lille.

Il 66enne, ex politico della sinistra francese, favorito per le presidenziali del 2012, è rimasto impassibile alla lettura del verdetto e ha fatto soltanto un piccolo cenno del capo.

La sentenza mette la parola fine a uno dei capitoli della burrascosa vita sessuale dell'ex numero uno del Fmi. Strauss-Kahn, accusato di essere il principale beneficiario e istigatore di queste serate a luci rosse,

- » Giro di squillo all'Hotel Carlton di Lille. Il giorno del verdetto per Dominique Strauss-Kahn
- » Processo Strauss-Kahn, il pm chiede il proscioglimento
- » Fondo Monetario, il precedente Strauss-Kahn
- » Cannes, Strauss-Kahn denuncerà il regista Abel Ferrara



**Comune di
Villanova
Canavese**

Diritto all'oblio



- Anche dati innocenti possono, col tempo, violare la privacy.
- Ad esempio una frequentazione giovanile può, col passare degli anni ed il mutare delle persone, diventare fonte d'imbarazzo.
- Gli Enti Pubblici, purtroppo, hanno la tendenza ad accumulare molti dati, e, sia per abitudine che per legge, a non eliminarli mai.



**Comune di
Villanova
Canavese**



Rapporti fra questi concetti



**Comune di
Villanova
Canavese**

Privacy e sicurezza



- Come premessa, è impossibile una riservatezza assoluta.
- Molte informazioni sono pubbliche per normali rapporti umani.
- Molti dati sono raccolti per legge dalla PA e sono resi pubblici.
- In alcuni casi cedere un minimo di privacy in cambio di sicurezza può essere necessario e legittimo.
- Una raccolta massiva ed indiscriminata di dati viola la dignità dell'individuo e non aiuta la sicurezza.



Comune di
Villanova
Canavese

Privacy, sicurezza e trasparenza



- Ad esempio, tempo fa era stato proposto di consentire alle forze dell'ordine di installare degli *spybot* sui computer.
- Io non ero sfavorevole in linea di principio, ma avrei voluto capire i termini per l'installazione.
- Molti si sono concentrati sullo strumento in sé, non sulle modalità di utilizzo.
- Un controllo popolare, anche a posteriori, dell'operato degli inquirenti, garantisce un utilizzo legittimo.
- In questo caso la trasparenza è di ausilio alla privacy e non la sua nemesi.



**Comune di
Villanova
Canavese**



Trasparenza, accesso e corruzione

- **Trasparenza e diritto d'accesso sono un freno alla corruzione?**
- **Solo il 42% degli italiani pensa che la trasparenza sia utile.**
- **La L. 241/90, contenente il diritto d'accesso, non sembra essere stata efficace.**
- **E' presto, invece, per valutare l'impatto del D.Lgs 33/13, o il Piano Anticorruzione, anch'esso del 2013.**



**Comune di
Villanova
Canavese**



Trasparenza, accesso e corruzione

- La possibilità di controllo democratico può essere un freno a determinati comportamenti.
- E' utopico pensare che la mera pubblicazione di atti e documenti possa impedire malcostumi ed abusi.
- Il diritto d'accesso non ha particolare impatto, essendo limitato a chi ha un interesse legittimo e motivato.
- E' rivolto alla tutela di interessi legittimi specifici e non ad un generico controllo popolare.



**Comune di
Villanova
Canavese**



Opportunità e difficoltà



**Comune di
Villanova
Canavese**

Occasioni di progresso



- Il D.Lgs. 33/13 prevede un obbligo di pubblicazione definitiva e strutturata. (All. 1 D.Lgs. 33/13)
- Per adeguarsi molti Enti hanno elevato la dotazione tecnologica.
- Sistemi integrati gestiscono protocollo, iter di approvazione delle delibere o determine, pubblicazione sul WEB.
- Altre innovazioni, soprattutto quando il personale scarseggia, possono essere implementate per ottemperare agli obblighi senza dispendio di risorse.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Occasioni di progresso: consapevolezza e bilanciamento



- L'attività dell'Ente dev'essere pubblica, trasparente.
- Un Comune è stato sanzionato di 20mila euro per aver pubblicato il destinatario di un TSO.
- Giusto l'obbligo di pubblicazione generico, sbagliato pubblicare il nominativo.
- Come sbagliato è pubblicare i destinatari di benefici economici di modesta entità, o dai quali possa essere desunto lo stato di salute. (Art. 26 c. 2, D.Lgs. 33/13)
- Diversa invece è la lotta all'evasione, considerata dalla Corte di Cassazione più importante della privacy.

(Cass. Ordinanze 8605/15 e 8606/15 del 28/4/2015)



**Comune di
Villanova
Canavese**

Occasioni di progresso: consapevolezza e bilanciamento



- Altro caso interessante viene dalla sanzione di 75mila euro comminata ad un Comune:
 - Un uomo cambia sesso e diviene donna.
 - Vengono aggiornati i dati elettorali.
 - Cambia residenza.
 - Viene trasferito l'intero fascicolo elettorale.
 - Anche se si tratta di un atto d'ufficio, si viola il principio di necessità.
- In pratica è una forma di diritto all'oblio.
- Per fortuna ora i fascicoli elettorali sono elettronici: è impossibile trasferire dati superflui.
- Inoltre occorre fare attenzione a come si protocolla, per non rivelare dati riservati semplicemente dal titolo.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Occasioni di progresso: consapevolezza e bilanciamento



- Aree grigie ne restano comunque tante.
- Ad esempio, un pubblico dipendente non può prendere decisioni in conflitto di interesse proprio, del coniuge o di parenti stretti. (art. 6 c. 2 D.P.R. 62/13)
- Giusto il principio, ma mia moglie è avvocato e, secondo il codice deontologico forense, non può far conoscere i propri clienti.
(Codice deontologico forense artt. 9 e 17)
- Io non posso quindi prendere decisioni che riguardino clienti di mia moglie, ma non posso sapere chi sono.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Considerazioni conclusive





**Comune di
Villanova
Canavese**

Considerazioni conclusive



- Recenti studi teorizzano che l'esplosione cambriana sia stata provocata dall'aumento della trasparenza degli oceani.
- La visibilità ha costretto prede e predatori a sviluppare nuovi comportamenti, nuovi strumenti di caccia e di difesa.
- Analogamente, la società di oggi è resa trasparente dall'utilizzo pervasivo di Internet, dei *Social Network*, dei droni.
- Gli stessi esperti, tanto di informatica quanto di sociologia, faticano a tenere il passo.



**Comune di
Villanova
Canavese**

Considerazioni conclusive



- La Pubblica Amministrazione, i singoli cittadini, le imprese non potranno che evolvere in forme varie e fantasiose.
- Sarà un modo di vincere la scommessa globale e non lasciarsi predare dai cacciatori di dati e di intimità.
- E' importante godere degli immensi benefici che la tecnologia può offrire, senza lasciarsi depredare della propria individualità e dei propri sentimenti.
- Ben vengano dunque occasioni come questa, che aiutino ad imboccare linee evolutive efficienti per adattarsi alla nuova trasparenza di un mondo dove i confini fra reale e virtuale sono sempre più labili e confusi.





**Comune di
Villanova
Canavese**



Grazie per l'attenzione

Diego Giorio

diegio@diegogiorio.com