



# **Dati pubblici a carattere personale: apertura incondizionata o esposizione controllata?**

**Travagli interpretativi ed applicativi intorno al d.lgs. 33/13,  
in attesa della sua imminente revisione**

**E-privacy XVII (2015)**

**Roma, Camera dei Deputati**

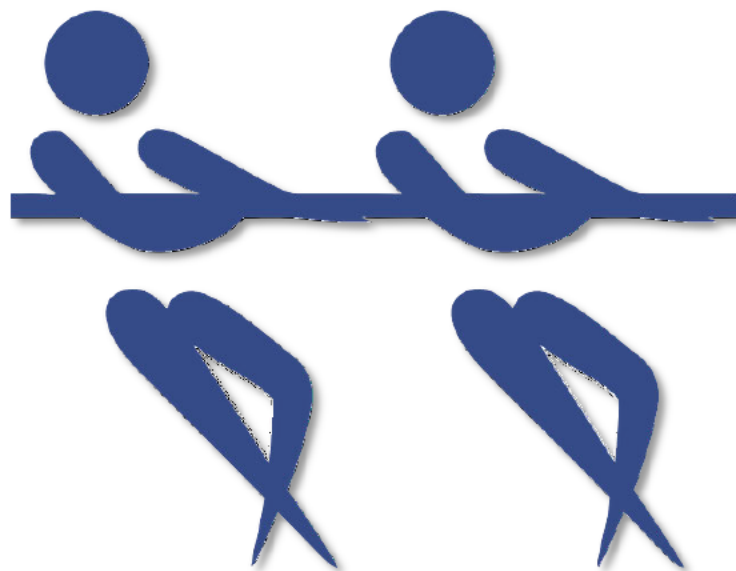
**2,3 luglio 2015**



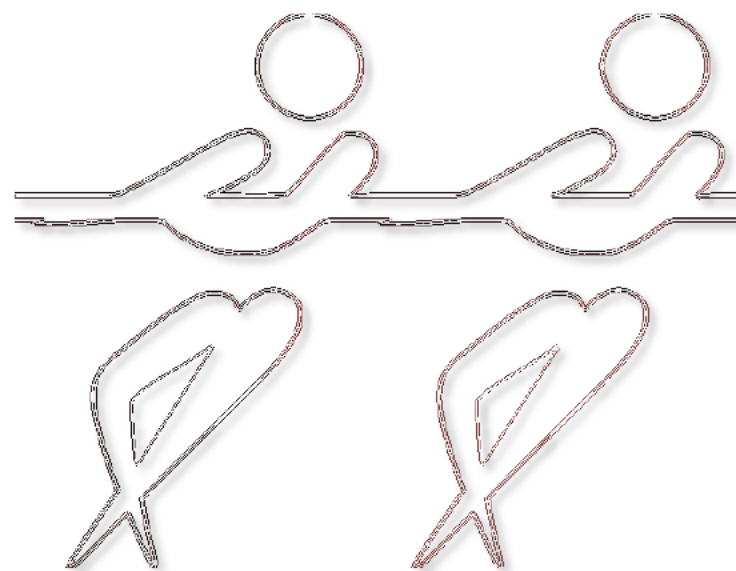
**UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
DI CAGLIARI**

**Giorgio Mancosu**





**DATI**



**pubblici**

(esigenza di conoscibilità -  
ampliamento delle occasioni di  
uso/riuso)

**a carattere personale**

(esigenza di protezione -  
limitazione e controllo di  
uso/riuso)



# **E' predicabile/auspicabile una trasparenza amministrativa ANONIMA?**





Sobre OjoPúblico [Suscríbete](#)

HALLAZGOS OPINIÓN REACCIONES ¿QUÉ ES CUENTAS JURADAS?

Cuentas juradas de:



# Cuentas Juradas: un escáner al patrimonio de los alcaldes

O lo que las autoridades municipales han querido contar sobre sus

49 mil soles declaró como ingresos mensuales privados alcalde Allison, de Magdalena

700 soles declaró el alcalde de Chosica Luis Bueno como valor de un estacionamiento

27 de 43 alcaldes cumplieron con enviar declaraciones juradas a Contraloría el 2014

13 de 38 alcaldes que buscan reelección en Lima Metropolitana van por Solidaridad Nacional



Oscar Castilla C. en Hallazgos

El desbalance de Barthelmess

<http://cuentasjuradas.ojo-publico.com>



Barcellona, 17-19 giugno 2015



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI CAGLIARI



**azione amministrativa : catena di provvedimenti**

**=**

**organizzazione amministrativa : catena di attori**



## Profili controversi

---

- A. In caso di diffusione obbligatoria di dati personali, la selezione dei dati pertinenti e non eccedenti rispetto alla finalità di trasparenza compete solo al legislatore o anche alla singola amministrazione?
- B. Durata della pubblicazione: fissa o variabile in funzione del raggiungimento dello scopo della pubblicazione?
- C. Indicizzabilità dei contenuti: è legittima una richiesta di deindicizzazione delle informazioni personali nel periodo di loro permanenza obbligatoria nella sez. «Amministrazione trasparente»? (sentenza «Google Spain»)
- D. Regime del riutilizzo: tutti i dati riutilizzabili? Per qualsiasi finalità (commerciale e non commerciale)? Necessaria una licenza *ad hoc*?



### Sentenza «Google Spain», 13 maggio 2014

par. 81 «Se indubbiamente i diritti della persona interessata tutelati da tali articoli (7 e 8 della Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea) prevalgono, **di norma**, anche sul citato interesse degli utenti di Internet, tale equilibrio può nondimeno dipendere, in casi particolari, dalla natura dell'informazione di cui trattasi e dal suo carattere sensibile per la vita privata della persona suddetta, nonché dall'interesse del pubblico a disporre di tale informazione. il quale può variare, in particolare, a seconda del **ruolo che tale persona riveste nella vita pubblica**.

par. 97 «... i diritti fondamentali di cui sopra prevalgono, in linea di principio, non soltanto sull'interesse economico del gestore del motore di ricerca, ma anche sull'interesse di tale pubblico a trovare l'informazione suddetta in occasione di una ricerca concernente il nome di questa persona. Tuttavia, così non sarebbe qualora risultasse, per ragioni particolari, come **il ruolo ricoperto da tale persona nella vita pubblica, che l'ingerenza nei suoi diritti fondamentali è giustificata dall'interesse preponderante del pubblico suddetto ad avere accesso, mediante l'inclusione summenzionata, all'informazione di cui trattasi**.



# Profili controversi. D) Riutilizzo

**Linee guida  
Garante 2014**  
(da pag. 14)

**Pubblicazione online** dei dati personali previsti dalla normativa in materia di trasparenza

## Valutazione impatto privacy

1. verifica sussistenza presupposto normativo riutilizzabilità per scopi ulteriori
2. verifica delle condizioni tecniche e giuridiche di riutilizzabilità (dati sensibili e giudiziari sempre esclusi dal riutilizzo)

negativa

positiva

Scelta se rendere necessaria **previa istanza** riutilizzo

Predisposizione e messa a disposizione di **licenze standard** che stabiliscano le modalità di carattere giuridico e tecnico che presidono al corretto riutilizzo di tali dati (inserimento di una clausola di protezione dei dati sia quando il riuso riguarda dati personali, sia quando riguarda dati anonimi derivati da dati personali)

introduzione modalità tecniche per **controllo degli accessi ai dati** da parte degli utilizzatori, che impediscano la possibilità di scaricare o di duplicare in maniera massiva e incondizionata le informazioni rese disponibili, nonché l'indiscriminato utilizzo di software o programmi automatici

Predisposizione **alert sito web** «I dati personali pubblicati sono riutilizzabili solo alle condizioni previste dalla normativa vigente sul riuso dei dati pubblici (direttiva comunitaria 2003/98/CE e d. lgs. 36/2006 di recepimento della stessa), in termini compatibili con gli scopi per i quali sono stati raccolti e registrati, e nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali.





# Novità: modifiche al d.lgs. 36/06 e al CAD

---

## Art. 7, d.lgs. 33/13

I documenti, le informazioni e i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a seguito dell'accesso civico di cui all'articolo 5, sono pubblicati in formato di tipo aperto ai sensi dell'articolo 68 del Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e sono riutilizzabili ai sensi:

1. del **decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36**,
2. del **decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82**,
3. e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196,
4. senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e di rispettarne l'integrità



# Novità: modifiche al d.lgs. 36/06 e al CAD

---

## 1) d.lgs. 36/06

### a) Art. 3, c. 1, lett. h-quater)

[Sono esclusi dall'applicazione del presente decreto i seguenti documenti] ... quelli che contengono dati personali il cui **riuso è incompatibile con gli scopi originari del trattamento** ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera b), del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196, e delle altre disposizioni rilevanti in materia

### b) art. 5, c.1

**...Nei casi di riutilizzo di documenti contenenti dati personali il titolare del dato adotta licenze personalizzate anche standard**



## 2) d.lgs. 82/05 (CAD)

### Art. 52, c. 2

I dati e i documenti che le amministrazioni titolari pubblicano, con qualsiasi modalità, senza l'espressa adozione di una licenza di cui all'articolo 2, comma 1, lettera h), del decreto legislativo 24 gennaio 2006, n. 36, si intendono rilasciati come dati di tipo aperto ai sensi all'articolo 68, comma 3, del presente Codice, “, **ad eccezione dei casi in cui la pubblicazione riguardi dati personali**. L'eventuale adozione di una licenza di cui al citato articolo 2, comma 1, lettera h), è motivata ai sensi delle linee guida nazionali di cui al comma 7.

# Novità: modifiche al d.lgs. 36/06 e al CAD

---

**Caso Edison s.p.a.** – Parere Garante privacy doc. web n. 1810147 del 31.3.11

**Trattamento:** costituzione di una banca dati che consenta al top management un costante aggiornamento sul novero degli attori istituzionali impegnati nel settore dell'energia e dell'ambiente, al fine di supportare alcuni specifici uffici interni deputati all'instaurazione e alla gestione della relazioni istituzionali

**Interessati:** politici, o soggetti che comunque ricoprano cariche pubbliche

**Tipologia di dati:** nome e cognome; foto; ente e struttura di appartenenza; ruolo istituzionale; indirizzo, cap e città (esclusi i recapiti privati); telefono e fax; e-mail; curriculum vitae, con principali esperienze professionali; articoli di stampa che citano l'attore e che concernono la materia dell'energia; atti normativi firmati dall'attore

**Giudizio del Garante:** trattamento non incompatibile con la finalità istituzionale di informazione e di trasparenza sottesa alla divulgazione via Internet dei dati da parte degli enti pubblici cui sono riconducibili i siti in questione



# Conclusioni

---

Solo **una trasparenza utile, utilizzabile e, soprattutto, utilizzata** è in grado al contempo di contribuire ad arginare i fenomeni di cattiva amministrazione (conflitti di interesse, inefficienze...) e di giustificare una compressione del diritto alla protezione dei dati personali.

**E' legittima l'invocazione di una trasparenza migliore, non minore.**

## **Una trasparenza:**

- ▶ di qualità (con particolare riferimento alla completezza, attualità e veridicità delle informazioni);
- ▶ effettiva;
- ▶ sostenibile ed adattabile alla tipologia di ente;
- ▶ guidata da modelli e schemi standard (ora di competenza dell'ANAC) che aiutino la consultazione, la confrontabilità e il riutilizzo delle informazioni;
- ▶ fruibile, grazie allo sviluppo di applicativi (ad iniziativa pubblica o privata) di integrazione e visualizzazione dei dati;
- ▶ sorvegliata dall'accesso civico e stimolata dall'accesso generale;
- ▶ integrata nei processi amministrativi;
- ▶ comprensiva di informazioni a carattere personale, in funzione della prossimità dell'interessato a funzioni e benefici pubblici

**che, grazie alle potenzialità del riutilizzo, evolva da voyeurismo sulla «bacheca web» del singolo ente a narrazione collaborativa e verificabile sulla *res publica*.**



non solo  
Soldipubblici.it

anche  
Indirizzopolitico.it  
Dirigentiubblici.it  
Incarichipubblici.it  
Consulentipubblici.it  
Sussidipubblici.it  
etc.  
?

## Dati ... pubblici ... a carattere personale:



**Apertura incondizionata o esposizione controllata?**



**Apertura finalizzata**

# Grazie

**gmancosu@unica.it**

**<http://people.unica.it/giorgiomancosu>**





# Per approfondimenti

---

- ▶ M. Alovisio, Criticità Privacy nel riuso dei dati pubblici, in *Informatica e diritto*, 2011, 1-2
- ▶ G. Armao, Considerazioni su amministrazione aperta e protezione dei dati personali, in *Amministrativamente*, 2015, 3-4
- ▶ Autorità nazionale anticorruzione, delibera n. 144 del 7 ottobre 2014, Obblighi di pubblicazione concernenti gli organi di indirizzo politico nelle pubbliche amministrazioni
- ▶ L. Califano, Le nuove Linee guida del Garante privacy sulla trasparenza nella PA, relazione a ForumPa – Roma, 28 maggio 2014
- ▶ L. Califano, C. Colapietro (a cura di), *Le nuove frontiere della trasparenza nella dimensione costituzionale*, Editoriale Scientifica, Napoli, 2014
- ▶ E. Carloni, Le Linee guida del Garante: protezione dei dati e protezione dell'opacità, in *Giornale Dir. Amm.*, 2014, 11
- ▶ G. della Cananea, Dal potere invisibile alla trasparenza: progressi, problemi, in *Ragion pratica*, 2014, 43
- ▶ Garante per la protezione dei dati personali, Parere su uno schema di decreto legislativo in materia di riutilizzo dell'informazione del settore pubblico - 23 aprile 2015, doc. web n. 3959470
- ▶ Garante per la protezione dei dati personali, Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati, 15 maggio 2014, doc. web n. 3134436
- ▶ Garante per la protezione dei dati personali, Parere su uno schema di decreto legislativo concernente il riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pa - 7 febbraio 2013, doc web. n. 2243168
- ▶ G. Mancosu, Amministrazione trasparente: riutilizzo ad ostacoli dei dati personali, in *LeggiOggi.it*, 26 giugno 2015
- ▶ G. Mancosu, La transparence publique par l'ouverture des données personnelles ? Focus sur les systèmes juridiques italien et français, in *Federalismi*, 2014, 3
- ▶ I. Nicotra, La dimensione della trasparenza tra diritto alla accessibilità totale e protezione dei dati personali: alla ricerca di un equilibrio costituzionale, in *Federalismi*, 2015, 11
- ▶ Benedetto Ponti (a cura di), *La trasparenza amministrativa dopo il d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 [...]*, Maggioli, Santarcangelo di Romagna, 2013

